для размещения на сайт

«Утверждаю»
Руководитель Гостройжилнадзора
_____ Н.В. Павлюк
«04» мая 2017 г.

# АКТ
## расследования причин аварии технической комиссией

04 мая 2017г. (дата) г. Улан-Удэ (место составления)

1. Техническая комиссия, назначенная распоряжением Госстройжилнадзора от 20.04.2017 № 221-р (кем назначена, наименование, дата, номер документа)
в составе председателя: заместителя руководителя Госстройжилнадзора Ахандаевой
и членов комиссии:
Дмитриева – и.о. заместителя начальника отдела по надзору за строительством Госстройжилнадзора;
Шагдуева – консультанта отдела лицензирования и лицензионного контроля Госстройжилнадзора;
– члена совета дома № 11 по ул. Фрунзе,

Кычакова - начальника управления по развитию территории и земельному контролю Администрации Советского района г. Улан-Удэ (по согласованию);
Санеевой – заместителя руководителя АУ РБ «Госэкспертиза» (по согласованию);
Панова – директора ООО «НТЦ «Сейсмострой» (по согласованию);
Гордеевой – экономиста ООО «Бургражданпроект», члена Общественного совета при Госстройжилнадзоре(по согласованию).

составила настоящий акт по расследованию причин аварии, произошедшей 18 апреля 2017г. в 17-30 час. на существующем здании многоквартирного жилого дома, расположенном по адресу: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Фрунзе11, при выполнении работ по капитальному ремонту крыши многоквартирного дома
(наименование здания, сооружения, его местонахождение принадлежность, дата и время суток, когда произошла авария)

2. Описание аварии с указанием объема (площади) обрушившихся и частичноповрежденных конструкций, последовательности обрушения, последствий.

Подготовительные работы по демонтажу существующих конструкций крыши были начаты подрядной организацией 10 апреля 2017 года.

15 апреля 2017 года жильцы квартиры № услышали шум осыпания штукатурки и шлака на натяжной потолок, началось небольшое провисание пленки натяжного потолка в спальной комнате, в зале и на кухне.

16 и 17 апреля осыпание шлака и штукатурки продолжалось с увеличением провисания пленки потолка и к утру 18 апреля достигло до 50 см в спальне, до 10 см – на кухне и до 5 см – в зале.

18 апреля 2017 года около 12 часов дня произошел разрыв пленки натяжного потолка в спальне, началось осыпание шлака, штукатурки. В этот же день, около 17:30 час. произошло обрушение щита наката чердачного перекрытия, площадью 3,6 м$^2$. Работы по выполнению капитального ремонта были приостановлены.

3.Основные технические характеристики здания, сооружения, его размеры, примененные несущие и ограждающие конструкции.

Место расположения: г. Улан-Удэ, ул. Фрунзе, 11. Сведения из технического паспорта:

Год постройки: 1960

Размеры в плане в осях: 51,9 х 12 м.

Количество этажей: 4 с подвалом.

Фундамент: бутовый ленточный

Стены: кирпичные и крупнопористый бетон.

Перегородки: деревянные.

Перекрытия междуэтажные, подвальное: деревянные, железобетонные.

Перекрытия чердачное: железобетонные, деревянные.

4.Наименование:

а) проектной организации, разработавшей проект: ООО«Архстройппроект», юридический адрес: 670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Жердева, д.10а, ИНН 0323338076, ОГРН 1070326009236;

б) экспертных органов, давших заключение по проекту: нет, проектная документация на капитальный ремонт крыши на экспертизу не направлялась (не подлежит экспертизе, т.к. по титулу – капитальный ремонт).

в) технического заказчика: НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Бурятия» юридический адрес: 670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Толстого, д.23, оф.217, ИНН 0326522362, ОГРН 1140327006951 (далее – заказчик).

г) строительной организации, осуществляющей строительство: ООО «Дарханстрой» юридический адрес: 670033, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Онохойская, д.1, ИНН 0323107449, ОГРН1020300911840 (далее – подрядчик).

е) предприятия, организации, учреждения, в эксплуатации которых находится здание, сооружение: ООО «Жилищный участок - 1» (ООО «ЖУ-1») юридический адрес: 670017, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Димитрова, д.6, ИНН 0326472400

5. Разрешительная и другая документация по капитальному ремонту объекта капитального строительства: «Капитальный ремонт крыши в многоквартирном доме, расположенном по адресу Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Фрунзе11» (далее - объект):

а) «Республиканский краткосрочный план реализации Республиканской программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных

домах, расположенных на территории Республики Бурятия, на 2014-2043 годы на период 2014-2016 годов», утвержденный постановлением Правительства Республики Бурятия от 30.05.2014 № 250.

б) Договор от 22.09.2016 № 48/2016 на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

в) Решение общего собрания собственников помещений многоквартирного дома.

г) Рабочая документация шифр 48/2016-1-АР, разработана ООО «Архстройпроект» в 2016 году; допущена «К производству работ» 06.04.2016 заместителем начальника службы технического заказчика НО «Фонд капитального ремонта» Матвеевым А.А.

д) Распоряжения НО «Фонд капитального ремонта» от 30.12.2016 № 451 об утверждении проектной (рабочей) документации; от 30.12.2016 № 452 о внесении изменений в распоряжение об утверждении проектной документации.

е) Договор от 22.03.2017 № 15/2017-СМР/16 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

6.Фамилии должностных лиц, непосредственно руководившихстроительством, эксплуатациейздания, сооружения, на котором произошла авария:

- директор ООО «Жилищный участок - 1» Утесова
- главный инженер ООО «Жилищный участок - 1» Гаврилов

- ответственный за строительный контроль технического заказчика заместитель генерального директора НО «Фонд капитального ремонта» руководитель группы строительного контроля Кузнецов (назначен распоряжением от 09.03.2017 № 59);
- ответственный за строительный контроль технического заказчика главный специалист службы технического заказчика НО «Фонд капитального ремонта» Тарантин (назначен распоряжением от 09.03.2017 № 59);
- ответственный за строительный контроль со стороны подрядчика ООО «Дарханстрой» главный инженер ООО «Дарханстрой» Винтоняк (назначен приказом от 10.04.2017 № 4);
- ответственный за производство работ и контроль качества работ мастер строительно-монтажных работ ООО «Строительное управление-3» Ассоциации «Дарханинвестстрой» Раднабазаров (назначен приказом от 11.04.2017 №5).

7. Обстоятельства, при которых произошла авария, и условия работыконструкций в момент аварии:

Атмосферные условия (температура воздуха, сила ветра, величинаснегового покрова и т.п.) температура +3°С +10°С, ветер 3-5 м/с.

Нагрузки и воздействия, в том числе не предусмотренныепроектом. СП 20.13330.2011 «Нагрузки и воздействия»п.8.2.1. «Нормативные значения равномерно распределенных временных нагрузок на плиты перекрытий, лестницы и полы на грунтах приведены в таблице 8.3». В соответствии с п.8 данной таблицы на перекрытия чердачных помещений установлена

нормативная нагрузка 0,7КПа (70 кг/кв.м).

8. Работы, производившиеся при строительстве или эксплуатацииздания, сооружения или вблизи него непосредственно перед аварией.

Между техническим заказчиком - НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Бурятия» и подрядчиком - ООО «Дарханстрой» 22.03.2017 был заключен договор № 15/2017-СМР/16 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Фрунзе, 11.

Заказчиком была передана Подрядчику утвержденная рабочая документация, необходимая для выполнения работ на объекте с оформлением Акта приема-передачи от 06.04.2017 № 47/7. Замечания по указанной рабочей документации от подрядчика в адрес заказчика не поступали.

Заказчик передал, а Подрядчик принял объект на период производства работ по «Акту передачи объекта к производству работ при капитальном ремонте жилого фонда» от 11 апреля 2017г. В комиссии по передаче объекта принимали участие уполномоченный представитель организации, осуществляющей управление многоквартирным домом – главный инженер ООО «ЖУ-1» Гаврилов и уполномоченный представителей собственников многоквартирного дома (протокол от 28.04.2016) Сперанская В данном акте сделаны записи о переданной подрядчику проектной документации и об имеющихся дефектах чердачного перекрытия кв. №

Согласно записям №№1-6 общего журнала работ, выполненных уполномоченным представителем лица, осуществляющего строительство - мастера СМР Раднабазарова Подрядчик приступил к выполнению работ 12.04.2017г. В период с 12.04.2017 года по 17.04.2017 года выполнялись демонтажные работы конструкций крыши.

Согласно записи №7 общего журнала работ, сделанным тем же лицом 18.04.2017 года на объекте выполнялась: «Разгрузка, погрузка строительного мусора, строительных материалов».

Согласно записям «Журнала входного учета и контроля качества получаемых деталей, материалов, конструкций и оборудования» 18.04.2017 года на объект поступили: пиломатериал, гвозди 50кг, известь 100кг, кирпич 3 куб.м., песок 3 куб.м., рубероид 10 рулонов.

9. Зафиксированные признаки предаварийного состояния здания, сооружения и принятые строящей или эксплуатирующей организациеймеры по предупреждению аварии.

15 апреля 2017 года в квартире № стал слышен шум осыпания штукатурки и шлака на пленку натяжного потолка, началось небольшое провисание пленки натяжного потолка в спальной комнате, в зале и на кухне, об этом факте жильцами были поставлены в известность Подрядчик и управляющая организация ООО «Жилищный участок-1». Инженер ООО «ЖУ-1» произвел фотофиксацию положения пленки потолков в квартире № (см. фото № 12, 13). От Подрядчика никаких действий не последовало. 16 и 17 апреля продолжалось осыпание шлака и штукатурки, провисание потолка

продолжилось и достигло к утру 18 апреля до 50 см в спальне, до 10 см – на кухне и до 5 см – в зале (см. акт от 18.04.2017 № 37).

10. Другие обстоятельства, которые могли способствовать началу или развитию аварии повреждение конструкций (балок и щитов наката) гниением и грибком, установленные в ходе обследования технического состояния чердачного перекрытия ООО «НТЦ Сейсмострой».

11. Краткое изложение объяснений очевидцев аварии:

проживающая в квартире по ул. Фрунзе, 11: С 15 апреля 2017 года стал слышен шум осыпания штукатурки и шлака на натяжной потолок, началось небольшое провисание натяжного потолка в спальной комнате, в зале и на кухне, о чем были поставлены в известность Подрядчик и управляющая организация ООО «Жилищный участок-1». Инженером ООО «ЖУ-1» произведена фотофиксация потолков в квартире №31. От Подрядчика никаких действий не последовало. 16 и 17 апреля продолжалось осыпание шлака и штукатурки, провисание натяжного потолка продолжилось и достигло к утру 18 апреля до 50 см в спальне, до 10 см – на кухне и до 5 см – в зале. 18 апреля 2017 года около 12 часов дня произошел разрыв натяжного потолка, излом щитов наката и осыпание шлака, штукатурки в спальную комнату. В этот же день, около 17:30 произошло обрушение чердачного перекрытия в пространстве между балок, в это время строителями подрядной организации осуществлялись работы по спуску и поднятию строительных материалов на крышу. В момент обрушения перекрытия стрела крана находилась над квартирой

12. Оценка деятельности организаций, осуществляющих эксплуатацию сооружении состояние перед аварией и выполнении правил технической эксплуатации.

Эксплуатацию и управление многоквартирным домом, расположенным по адресу Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Фрунзе, 11, осуществляет ООО «Жилищный участок - 1» на основании договора управления многоквартирным домом от 16.10.2013.

Согласно с п. 10 постановления правительства РФ № 491 от 13 августа 2006 г., в обязанности управляющей компании входит соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома, имущества, жизни и здоровья жильцов, поддержание архитектурного облика дома в соответствии с проектной документацией.

Согласно п. 2.1.2. «Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» утв. Постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 №170 организация проведения осмотров и обследований жилых зданий осуществляется следующим образом:

-общие плановые осмотры, а также внеочередные - проводятся соответствующими организациями по обслуживанию жилищного фонда.

-частичные плановые осмотры конструктивных элементов и инженерного оборудования проводятся специалистами или представителями

специализированных служб, обеспечивающих их техническое обслуживание и ремонт.

Особое внимание в процессе осмотров должно быть уделено тем зданиям и их конструкциям и оборудованию, которые имеют физический износ свыше 60 %.

В ходе изучения представленных документов установлено. ООО «ЖУ-1» представлены акты сезонных осмотров зданий от 10.04.2016, 16.04.2017, паспорт готовности МКД к эксплуатации в зимних условиях 2016-2017, согласно которым чердачное перекрытие МКД по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Фрунзе, д. 11 находилось в удовлетворительном состоянии.

18.04.2017 произошло обрушение перекрытия в спальной комнате кв. № Выявлено: наличие гниения щитов, балок перекрытия в спальной комнате, существует угроза дальнейшего обрушения потолочного перекрытия, наличие прогиба натяжного потолка в зале, кухне кв. № В кв. №№ наличие прогибов потолка чердачного перекрытия, трещины в штукатурке потолка. Согласно договору управления МКД № 11 по ул. Фрунзе, г. Улан-Удэ:

- п. 3.1.2. управляющая организация обязуется оказывать услуги и выполнять работы по содержанию и техническому обслуживанию общего имущества в соответствии с перечнем работ;

- п. 3.1.4. управляющая организация обязуется оказывать услуги и выполнять работы по содержанию и техническому обслуживанию общего имущества многоквартирного дома с учетом его состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и тех. состояния;

Выявлены нарушения Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» утв. Постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003г. №170:

-п. 4.3.1. – наличие разрушения, повреждения, прогиба чердачного перекрытия;

-п. 4.6.1.1. – в процессе эксплуатации с 1960 года допускалось замачивание перекрытия, что привело к его биологическому разрушению;

На основании вышеизложенного ранее эксплуатирующими организациями не выполнялись мероприятия по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, в частности по содержанию и ремонту кровли, что привело к неудовлетворительному состоянию чердачного перекрытия. Также, осмотры общего имущества проведены не в полной мере, поверхностно, о чем свидетельствует фактическое состояние перекрытия, что привело к обрушению при проведении капитального ремонта.

Контроль степени механической безопасности зданий и сооружений в Российской Федерации регламентируется ГОСТ 31937-2011 «Правила обследования и мониторинга технического состояния», в разделе 1 которого указано: «Настоящий стандарт является нормативной основой для контроля степени механической безопасности и осуществления проектных работ по повышению степени механической безопасности зданий и сооружений. Настоящий стандарт распространяется на проведение работ по:

- обследованию технического состояния зданий и сооружений для оценки возможности их дальнейшей безаварийной эксплуатации или необходимости

их восстановления и усиления конструкций;

- общему мониторингу технического состояния зданий и сооружений для выявления объектов, конструкции которых изменили свое напряженно-деформированное состояние и требуют обследования технического состояния».

В п. 4.3. ГОСТ 31937-2011 указано: «Первое обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не позднее чем через два года после их ввода в эксплуатацию. В дальнейшем обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не реже одного раза в 10 лет и не реже одного раза в пять лет для зданий и сооружений или их отдельных элементов, работающих в неблагоприятных условиях (агрессивные среды, вибрации, повышенная влажность, сейсмичность района 7 баллов и более и др.)».

В соответствии с п.4.1. ГОСТ 31937-2011 «Обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов».

Пункты 4.1, 4.3 ГОСТ 31937-2011 приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.03.2015 № 365 включены в перечень документов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона от 30 декабря 2009 года N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

В действиях (бездействии) эксплуатирующей организации усматривается нарушение требований национального стандарта - ГОСТ 31937-2011, в результате применения которого обеспечивается соблюдение федерального закона от 30 декабря 2009 года N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (см. пункт 2 утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. N 1521 «Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"),а именно, статьи 36 «Требования к обеспечению безопасности зданий и сооружений в процессе эксплуатации», части 2: «Параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации».

13. Оценка качества проектных решений, выполненныхстроительно-монтажных работ, примененных строительных конструкций,изделий и материалов.

В соответствии с договором от 22.09.2016 № 48/2016 и на основании утвержденного заместителем начальника службы технического заказчика НО «Фонд капитального ремонта» Матвеевым «Задания на разработку проектной документации на капитальный ремонт крыши многоквартирного дома по ул. Фрунзе, д. 11» - приложение № 1 к договору от 22.09.2016 № 48/2016 (далее – задание) проектной организацией ООО «Архстройпроект» в 2016 году разработана рабочая документация (шифр48/2016-1) «Капитальный ремонт крыши в многоквартирном доме, расположенном по адресу Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Фрунзе11» в составе:

- альбом 48/2016-1-ТО Техническое обследование;
- альбом 48/2016-1-АР Архитектурно-строительные решения;
- альбом 48/2016-1-СМ Локальный сметный расчет.

В п.2.3. задания указано: «До начала проектных работ Исполнителю произвести в полном объеме обследование конструкций крыши и стен МКД с проведением необходимых лабораторных испытаний и технических обмеров. По результатам обследования составить отчет (с фотофиксацией) о техническом состоянии конструкций и при необходимости разработать мероприятия по устранению дефектов или усилению несущих конструкций».

Проведение обследования технического состояния чердачного перекрытия заданием не предусматривалось. Разработка проекта организации капитального ремонта заданием не предусматривалось.

Таким образом, техническое задание на разработку проектной документации на капитальный ремонт и реконструкцию зданий (объектов) составлено без учета требований п. 5.8 ВСН 58-88р:

- проведение технического обследования, определение физического и морального износа объектов проектирования;
- составление проектно-сметной документации для всех проектных решений по замене конструкций, инженерных систем или устройству их вновь, и другим аналогичным работам;
- технико-экономическое обоснование капитального ремонта; Капитальный ремонт должен включать устранение неисправностей всех изношенных элементов, восстановление или замену (кроме полной замены каменных и бетонных фундаментов, несущих стен и каркасов) их на более долговечные и экономичные, улучшающие эксплуатационные показатели ремонтируемых зданий. При этом может осуществляться экономически целесообразная модернизация здания или объекта: улучшение планировки, увеличение количества и качества услуг, оснащение недостающими видами инженерного оборудования, благоустройство окружающей территории. На капитальный ремонт должны ставиться, как правило, здание (объект) в целом или его часть (секция, несколько секций). При необходимости может производиться капитальный ремонт отдельных элементов здания или объекта, а также внешнего благоустройства (основание п. 5.2, 5.1ВСН 58-88р);
- разработку *проекта организации капитального ремонта* (с рекомендациями по складированию материалов, устройству ходовых мостиков и т. п.);

Выводы общие:

- отсутствует качественный сбор исходных данный для проектирования (анализ сроков проведенных ремонтов, в т. ч. капитальных; анализ долговечности конструкций и т. п.);

- отсутствуют материалы обследований, в т. ч. эксплуатирующей организацией;

- проектная документация разработана без сопутствующих разделов и рекомендаций по складированию материалов, устройству ходовых мостиков и т. п.;

- согласно ч. 14 2 ст. 1 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 г.: капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

- согласно ч. 14 ст. 1 ГрК РФ № 190-ФЗот 29.12.2004 г.: реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

- проект капитального ремонта кровли, выполненный ООО «Архстройпроект», предусматривает реконструкцию кровли:
- изменена конструктивная схема стропильной системы;
- изменены пролеты и размеры сечения несущих элементов.
- согласно требованиям ст. 49 ГрК РФ № 190-ФЗ требуется экспертиза проекта.

В действиях (бездействии)НО «Фонд капитального ремонта» усматривается нарушение статьи 48 Градостроительного кодекса:

части 12.2. «В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства»;

части 13. «Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при

проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации».

14. Оценка отступлений от проекта и нарушения требований СП, СНиП, ГОСТ, правил по технической эксплуатации зданий и сооружений, подъемно-транспортного оборудования; соблюдение требований по ведению исполнительной документации и т.п.

Требования к нагрузкам, учитываемым при расчетах зданий, установлены сводом правил СП 20.13330.2011 «Нагрузки и воздействия»:

Нормы Раздела 8 «Нагрузки от оборудования, людей, животных, складируемых материалов, изделий и транспортных средств» «распространяются на нагрузки от людей, животных, оборудования, изделий, материалов, временных перегородок, действующие на перекрытия, покрытия, лестницы зданий и сооружений и полы на грунтах».

п. 8.2.1. указывает, что «Нормативные значения равномерно распределенных временных нагрузок на плиты перекрытий, лестницы и полы на грунтах приведены в таблице 8.3». В соответствии с п.8 данной таблицы на перекрытия чердачных помещений установлена нормативная нагрузка 0,7КПа (70 кг/кв.м).

Чердачное перекрытие выполнено деревянным с применением балок сечением 22х22 см. Балки опираются на продольные наружные и внутренние стены. Шаг балок 0,8-0,9 м. Между балками расположены щиты наката из досок, на которые уложен теплоизолятор из шлака толщиной до 20 см. Расположение балок с верхней отметки чердачного перекрытия,в основном, визуально не определяется, т.к. верх балок закрыт шлаком и биологическими отходами птиц.

Визуальным осмотром, проведенным 20-21.04.2017 установлено, что строительные материалы на чердачном перекрытии (брус, доски, песок в мешках, кирпич) складированы на поверхность утеплителя чердачного перекрытия. При этом равномерно распределенная нагрузка от данных материалов передается через утеплитель (шлак) непосредственно на щиты наката, а именно:

а.) Брус сечением 150х150 мм, длиной 4 м складирован в 3 ряда по высоте и 7 рядов по ширине на двух подложенных досках шириной 0,26 м (см. фото №№ 1,2). Общий вес данного штабеля с учетом объемного веса 500 кг/куб.м. составляет: 500х0,15х0,15х4х7х3=945 кг. Равномерно распределенная нагрузка на чердачное перекрытие в местахопирания данного штабеля на подложки из досок при ширине штабеля 1,2 м составляет 945:2: 0,76: 1,2= 518 кг/кв.м.

При выполненном ООО «Дарханстрой» складировании данного бруса на подложках в два ряда по высоте (см фото №№ 1, 2, 3) нагрузка на чердачное перекрытие составляет, соответственно, 345 кг/кв.м.

б.) Складирование кирпича на указанном чердачном перекрытии выполнено на поддонах по 140 кирпичей весом 140х3,5=490 кг и непосредственно на утеплителе (см. фото №№ 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8) в штабеле 0,9х0,65 м из 60 кирпичей 60х3,5=210 кг в три ряда по высоте (высотой 0,065х3=0,195м). Равномерно

распределенная нагрузка при данном складировании составляет 1800 кг/куб.м х 0,195м = 351 кг/кв.м.

в.) При выезде на объект 19.04.2017 было установлено складирование 20 мешков цемента по 50 кг каждый на подложке 0,55х2,1 м с нагрузкой на перекрытие 1000кг/1,155 м=865 кг/кв.м (см. фото №8, 9); складирование песка в мешках весом 880 кг и 640 кг на площади 3,5 м.кв. с нагрузкой на перекрытие 430 кг/кв.м (см. фото № 10); складирование полных поддонов с кирпичем - 350 штук (фото №11).

Таким образом, регламентированная СП 20.13330.2011 «Нагрузки и воздействия» нормативная временная равномерно распределенная нагрузка на чердачные перекрытия - 70 кг/кв.м превышена лицом, осуществляющим строительство – ООО «Дарханстрой».

Актами обследования ООО «Жилищный участок-1» по адресу: ул. Фрунзе, дом 11: от 18.04.2017 № 37; от18.04.2017 №38; от 17.04.2017 № 36; от 18.04.2017 № 39; от 19.04.2017 № 43; от 19.04.2017 № 44; от 19.04.2017 № 52; от 21.04.2017 № 34 в квартирах №№ [redacted] зафиксированы появившиеся в ходе капитального ремонта крыши прогибы потолка чердачного перекрытия, трещины в штукатурке потолка.

Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521 раздел 8 СП 20.13330.2011 включен в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых обеспечивается соблюдение федерального закона от 30 декабря 2009 года N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

В представленном ООО «Дарханстрой» проекте производства работ (ППР) мероприятия по безопасному складированию материалов на чердачном перекрытии, схемы устройства ходовых мостиков и деревянных настилов для складирования материалов не разработаны.

Таким образом, ООО «Дарханстрой» не обеспечило выполнение:

- части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса: «Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации».

-части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса: «Лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления

строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными всоответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.Лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства, представителей застройщика или технического заказчика, органов государственного строительного надзора, предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, извещать застройщика или технического заказчика, представителей органов государственного строительного надзора о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов».

15. Оценка результатов испытаний материалов, конструкций и дополнительных исследований, назначенных комиссией.

24.04.2017 ООО «НТЦ «Сейсмострой» выполнило «Экспертную оценку технического состояния чердачного перекрытия жилого дома по ул. Фрунзе, 11 г. Улан-Удэ» по результатам которой техническое состоянии чердачного перекрытия определено в интервале ограниченно работоспособное – аварийное.

16. Оценка деятельности организаций, осуществляющих контроль за качеством строительно-монтажных работ ипримененных конструкций, изделий и материалов (по результатамрасследования причин аварии)

Авторский надзор не предусмотрен техническим заказчиком.

Техническим заказчиком НО «Фонд капитального ремонта»с момента начала строительства 12.04.2017 до 18.04.2017 мероприятия, подтверждающие выполнение строительного контроля на объекте документально не зафиксированы.

17. Краткое изложение объяснений должностных лиц, ответственных за проектирование, строительство и эксплуатацию разрушившегося здания, сооружения, его частей или отдельных конструкций

Директор ООО «Архстройпроект» В.Г. Баранников: По условиям договора, в рамках которого осуществлялась подготовка проектной документации по

капитальному ремонту крыши многоквартирного дома, обследование перекрытий не выполнялось, выполнено только обследование крыши.

Заместитель директора ООО «Дарханстрой» Дамдинжапов: Обрушение чердачного перекрытия произошло в момент, когда работник наступил на перекрытие в данном месте. Правила складирования подрядная организация не нарушила.

Директор ООО «Жилищный участок -1» Утесова: В результате непродуманного складирования материалов при капитальном ремонте крыши на неподготовленную площадку произошло частичное обрушение щита наката в кв. № и появились прогибы и трещины в потолке квартир 4 этажа. С 1960 года капитального ремонта крыши не производилось. При эксплуатации кровли производились визуальные весенние -осенние осмотры. Заявки на ремонт выполнялись согласно журнала заявок 2013 – 2016 г.г.

Генеральный директор НО «Фонд капитального ремонта» Ткаченко: Фонд не уполномочен на проведение мониторинга технического состояния МКД, разработка ПОС не является обязательной при капремонте, выявление повреждений и целостности конструкций отнесено к компетенции управляющей организации.

**18. Заключение технической комиссии.**

**Причиной аварии послужило:**

**- потеря несущей способности щитов наката чердачного перекрытия эксплуатируемого здания вследствие повреждения конструкций (балок и щитов наката) гниением и грибком – исчерпания несущей способности;**

**- перегрузка перекрытия от воздействия сосредоточенной нагрузки.**

Ущерб от аварии рублей на 19.04.2017 (отчет № 32/17 об определении стоимости материального ущерба, выполненный ООО "АИНА")

19. Рекомендации и мероприятия по ликвидации последствий аварии.

Администрации МО г. Улан-Удэ:

- Принять меры по расселению жильцов из жилого дома на период проведения работ. Основание: «Экспертная оценка технического состояния чердачного перекрытия жилого дома по ул. Фрунзе, 11 г. Улан-Удэ» ООО «НТЦ «Сейсмострой» (далее – обследование) по результатам которой техническое состоянии чердачного перекрытия определено в интервале ограниченно работоспособное – аварийное.

НО «Фонд капитального ремонта»:

- Выполнить корректировку проектной (рабочей) документации крыши с целю приведения в соответствие требованиям технических регламентов

- Обеспечить выполнение капитального ремонта крыши.

ООО «Дарханстрой»:

- Выполнить капитальный ремонт крыши с обеспечением безопасного проведения работ (с разработкой Проекта производства работ).

ООО «Жилищный участок – 1», НО «Фонд капитального ремонта»:

- В соответствии с рекомендациями обследования разработать проектную документацию на приведение чердачного перекрытия жилого дома в нормативное техническое состояние.

Выполнить чердачное перекрытие в соответствии с разработанной проектной документацией.

Министерству строительства и МЖКК РБ:

Порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Бурятия, утвержденный постановлением Правительства Республики Бурятия от 08.04.2014 № 165, в части 5 «Виды конструктивных элементов и инженерного оборудования многоквартирного дома, в отношении которых проводится мониторинг» дополнить пунктом 7 – «перекрытия (покрытия)».

Приложения к акту:

- акт осмотра чердачного перекрытия объекта от 21.04.2017;
- Фотографии на 15 листах;
- «Экспертная оценка технического состояния чердачного перекрытия жилого дома по ул. Фрунзе, 11 г. Улан-Удэ» 24.04.2017 ООО «НТЦ «Сейсмострой»;
- Отчет № 32/17 об определении стоимости материального ущерба, выполненный 19.04.2017 ООО "АИНА";
- Справка Государственного эксперта РФ, представителя АУ РБ «Госэкспертиза» Санеевой

– члена совета дома № 11 по ул. Фрунзе,

- Акт приема-передачи проектной документации от 06.04.2017 № 47/7;
- Акт передачи объекта к производству работ при капитальном ремонте жилого фонда от 11 апреля 2017г;
- Приказ НО «Фонд капитального ремонта» 09.03.2017 № 59;
- Приказ ООО «Дарханстрой»от 10.04.2017 № 4;
- Приказ ООО «Строительное управление-3» Ассоциации «Дарханинвестстрой» от 11.04.2017 №5);
- Протокол общего собрания собственников помещений от 28.04.2016;
- Объяснение директора ООО «ЖУ-1» от 04.05.2017;
- Договор управления многоквартирным домом от 16.10.2013;
- Акт общего (весеннего) осмотра от 10.04.2017 дома №11 по ул. Фрунзе;
- Акт общего (осеннего) осмотра от 16.09.2016 дома №11 по ул. Фрунзе;
- Акты обследования по адресу: ул. Фрунзе, дом 11: от 18.04.2017 № 37; от18.04.2017 №38; от 17.04.2017 № 36; от 18.04.2017 № 39; от 19.04.2017 № 43; от 19.04.2017 № 44; от 19.04.2017 № 52; от 21.04.2017 № 34;
- Договор от 22.09.2016 № 48/2016 на оказание услуг и (или) выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах;
- альбом 48/2016-1-ТО Техническое обследование;
- альбом 48/2016-1-АР Архитектурно-строительные решения;
- альбом 48/2016-1-СМ Локальный сметный расчет;
- Письмо ООО «Архстройпроект» от 27.04.2017 № 22;
- Договор от 22.03.2017 № 15/2017-СМР/16 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме

- Общий журнал работ;
- Журнал входного контроля качества;
- Технический паспорт на жилой дом по ул. Фрунзе, 11;
- Проект производства работ ООО «Дарханстрой»;
- Письмо ООО «Дарханстрой» от 18.04.2017 №30;
- Письмо ООО «Дарханстрой» от 24.04.2017 №37;
- Письмо НО «Фонд капитального ремонта» от 24.04.2017 № 1407/07-17;
- Письмо НО «Фонд капитального ремонта» от 28.04.2017 № 1498/01-17;
- Распоряжения НО «Фонд капитального ремонта» от 30.12.2016 № 451 об утверждении проектной (рабочей) документации; от 30.12.2016 № 452;
- Акт контрольного мероприятия от 19.04.2017;\
- Письмо АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 03.05.2017 № 2445/700

Настоящий акт составлен в 4 экземплярах.

Председатель технической комиссии:
04.05.2017 _____ И.А. Ахандаева - заместитель руководителя Республиканской службы государственного строительного надзора

Члены технической комиссии :

04.05.2017 _____ А.А. Дмитриев и.о. заместителя начальника отдела по надзору за строительством Госстройжилнадзора

04.05.2017 _____ П.В. Шагдуев – консультант отдела лицензирования и лицензионного контроля Госстройжилнадзора

04.05.2017 _____ член совета дома №11 по ул. Фрунзе,

04.05.2017 _____ Кычаков - начальник управления по развитию территории и земельному контролю Администрации Советского района г. Улан-Удэ

Особое мнение отражено на обратной стороне листа

04.05.2017 _____ Санеева – заместитель руководителя АУ РБ «Госэкспертиза»

04.05.2017 _____ Панов – директор ООО «НТЦ «Сейсмострой»

04.05.2017 _____ Гордеева – экономист ООО «Бургражданпроект», члена Общественного совета при Госстройжилнадзоре